

# COVID-19: влияние на экономику и систему здравоохранения РФ

Оперативный аналитический отчет

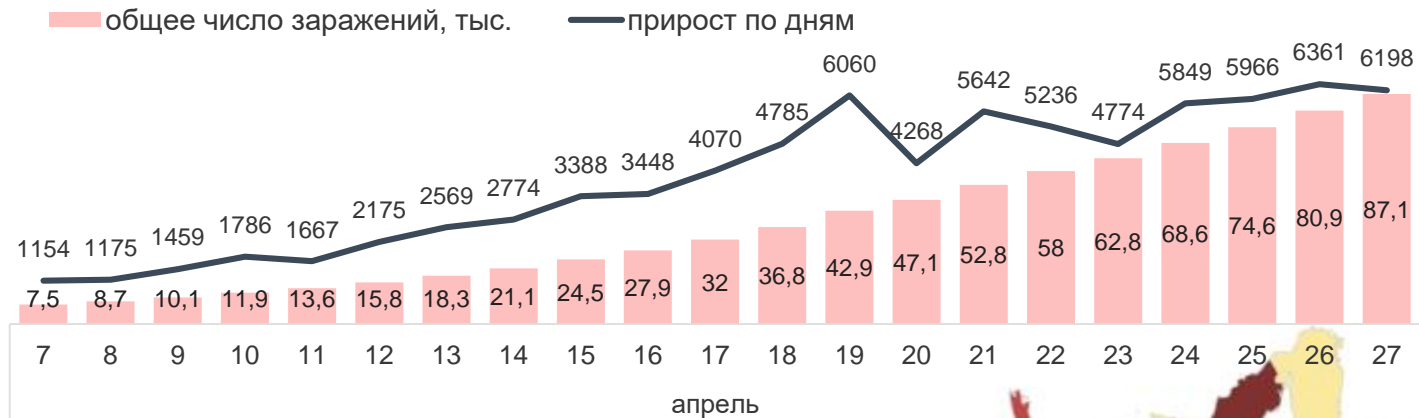


# Эпидемиологическая картина COVID-19



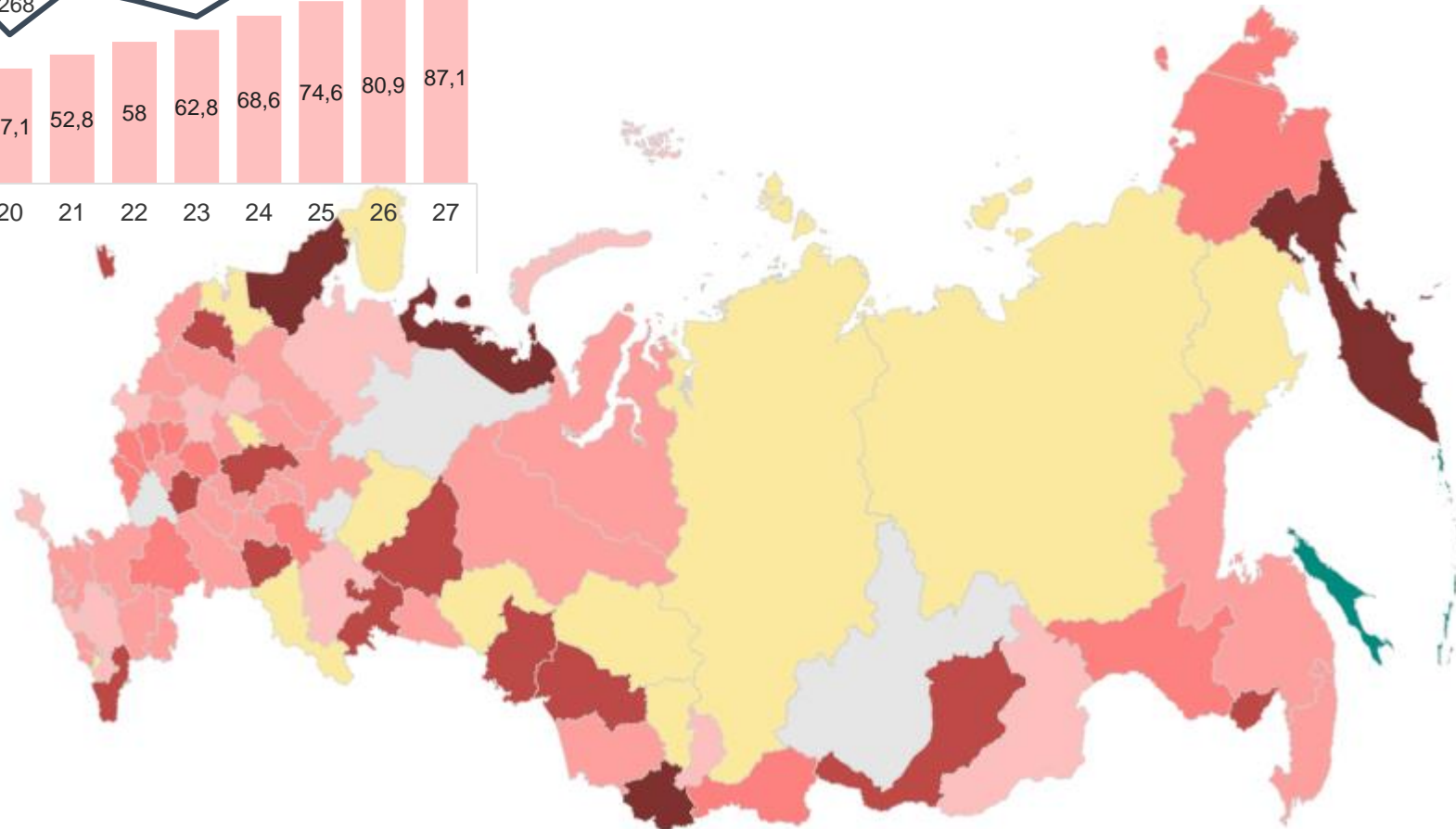
# Эпидемиологическая ситуация COVID-19 в России

- Несмотря на то, что Россия ещё не вышла на плато по заболеваемости, правительство рассматривает текущую ситуацию как управляемую: меры правительства позволили снизить пиковую нагрузку на медицинские организации и создать дополнительный резерв времени для подготовки последующих мероприятий



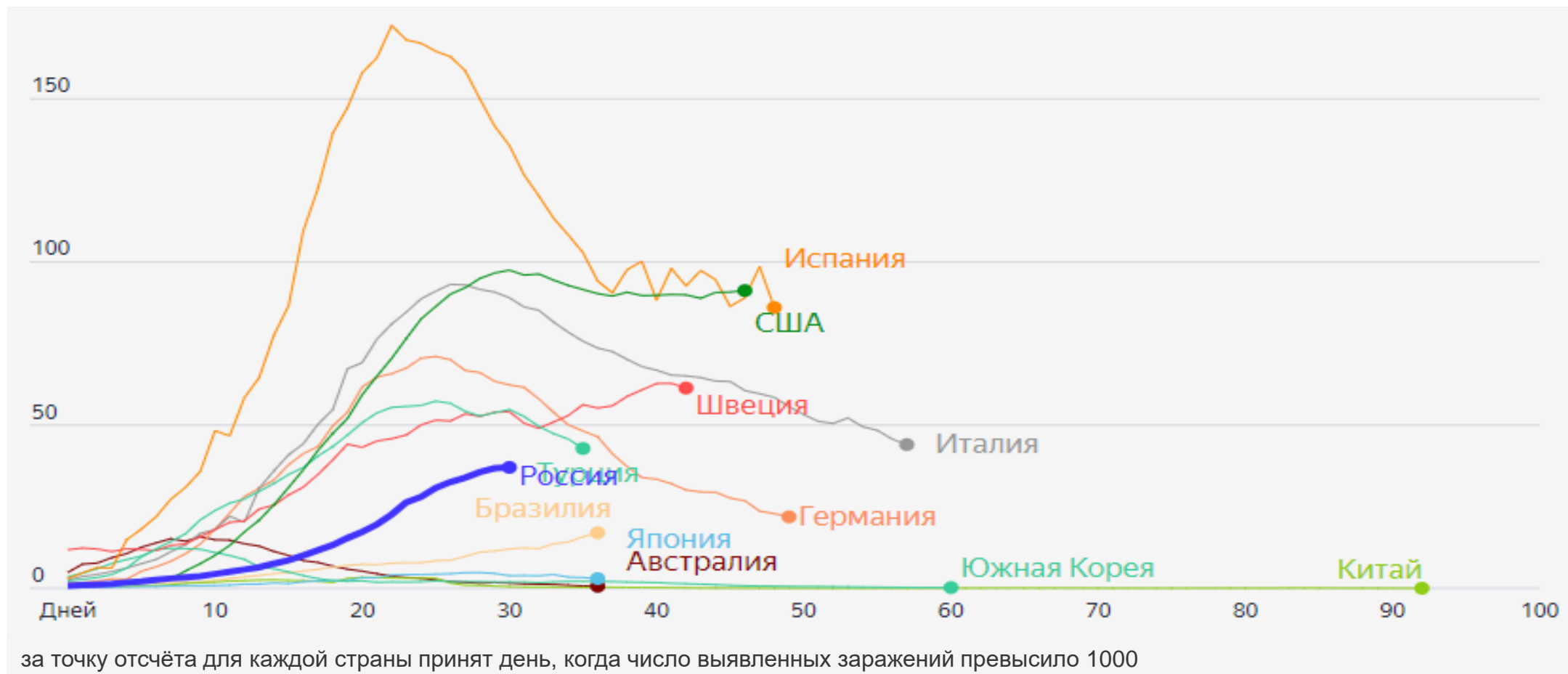
Динамика активных случаев на 27 апреля

- 0. нет динамики
- 5. уменьшение вдвое за 3-4 дня
- 7. удвоение менее чем за три дня
- 8. удвоение за 3-4 дня
- 9. удвоение за 5-6 дней
- 10. удвоение за 7-10 дней
- 11. удвоение за 10-14 дней
- 12. удвоение за 15-30 дней



# Сценарии развития пандемии COVID-19

- Примеры сценариев, по которым развивалась ситуация в разных странах. Так, в Южной Корее были быстро развёрнуты широкое тестирование и изоляция больных – в результате число новых заражений быстро пошло на спад. Другой сценарий демонстрируют США, где в начале вспышки заболевания возникли проблемы с производством тестов.
- Для каждого дня показано число новых случаев на миллион человек (скользящее среднее за 7 дней).



# Экономическая картина и меры поддержки экономики



# Экономические угрозы вызванные COVID-19

- ❑ Сокращение числа активных предприятий малого и среднего бизнеса → рост безработицы
- ❑ Падение дохода населения → рост долговой нагрузки → рост случаев банкротств физических и юридических лиц.
- ❑ Сокращение доходов федерального бюджета, за счет:
  - снижения нефтегазовых доходов (*плановые на 2020 год – 7,65 трлн руб.*) из-за падения спроса и цен на нефть более чем в 2,5 раза с начала года;
  - отсрочки по налоговым выплатам и арендным платежам, отмена импортных пошлин (*меры поддержки правительства*).
- ❑ Рост расходов федерального бюджета, в связи с пандемией COVID-19 (*плановые на 2020 год – 19,67 трлн руб., в т.ч. на здравоохранение - 996,1 млрд руб.*)
- ❑ Формирование дефицита федерального бюджета, в результате дисбаланса доходов и расходов, вместо планируемого профицита в **927,6 млрд руб.**
- ❑ Значительное снижение размера Фонда национального благосостояния (ФНБ), который по состоянию на 1 апреля составляет **12,86 трлн рублей** (11,7% от ВВП), за счет:
  - мер поддержки правительства экономики и доходов граждан в размере **2,1 трлн рублей** (*на 21 апреля*) - порядка **16% ФНБ**;
  - финансирования дефицита федерального бюджета в размере **2 трлн рублей**;
  - снижения нефтегазовых доходов;
  - централизованная монетарная политика поддержки курса рубля.

	2016	2017	2018	2019	2020 прогноз	
					плановый <sup>1</sup>	текущий <sup>2</sup>
ВВП, трлн руб.	85,6	91,8	104,6	110,0	113,6	
Прирост ВВП, %		1,8%	2,5%	1,3%	1,9%	<b>-4-6%</b>
Инфляция, %	5,4%	2,5%	4,3%	3%	3%	<b>3,8-4,8%</b>
Федеральный бюджет, трлн руб.						
доходы	13,5	15,1	19,5	20,2	20,6	<b>15,2</b>
расходы	16,4	16,4	16,7	18,2	19,7	<b>20,8</b>
дефицит (-)/профицит (+)	-3,0	-1,3	2,7	2,0	0,9	<b>-5,6</b>

<sup>1</sup>Федеральный закон от 02.12.2019 N 380-ФЗ (ред. от 18.03.2020) «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

<sup>2</sup>по оценкам различных аналитических центров: Минфин, ЦБ, Известия, Fitch и т.п. <https://tass.ru/ekonomika/8282643>;

<https://iz.ru/986223/2020-03-12/v-minfine-sprognozirovali-uroven-infljatsii-v-rf-po-itogam-2020-goda>; <https://www.interfax.ru/business/705548>

# Меры правительства по поддержке экономики

отсрочка налоговых выплат на полгода (кроме НДС)

отсрочка страховых взносов + снижение размера взноса на зарплату выше МРОТ с 30% до 15% в 2020 году

отсрочка арендных платежей (для муниципального и государственного имущества)

кредитная помощь: кредиты под 0% и гранты на выплату зарплаты, покрытие 2/3 процентных платежей государством и банками

снижение административной нагрузки (приостановление проверок, продление лицензий и разрешений)

упрощение заключения годовых госконтрактов и сохранение объёмов госзакупок

смягчение требований к закупкам, совершаемым компаниям с государственным участием

выделяется **до 200 млрд руб.** субъектам РФ столкнувшимся с падением доходов

финансируется производство оборудования и продукции для выявления, профилактики и лечения эпидемических заболеваний в размере **10 млрд руб.**

отмена таможенных пошлины на ЛС и медицинские изделия, в т.ч. средства индивидуальной защиты, дезинфицирующие средства и вакцины

госзакупки

поддержка  
производи  
тей ЛС и  
мед  
изделий

# Мероприятия и изменения в сфере здравоохранения





# Мероприятия по поддержке здравоохранения

## Методические рекомендации

по профилактике, диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) скоро будут доступны в 6-м пересмотре

## Перепрофилирование

медицинских организации для оказания МП пациентам с подтверждённым диагнозом COVID-19 или с подозрением в стационарных условиях в объеме не менее **95 тыс. коек** к 28 апреля по РФ. На 22 апреля момент развернуто около 82% коечного фонда. В Москве были перепрофилированы 31 медицинская организация общим коечным фондом более **10,3 тыс. коек**.

→ Перевод пациентов, находящихся в федеральных медицинских организациях, планируемых к перепрофилированию, в другие МО

## Клинические исследования эффективности и безопасности

проводятся по пяти лекарственным препаратам, в том числе отечественным препаратам – ингибиторы интерлейкина-6 и интерлейкина-1 для лечения пациентов с тяжелой формой COVID-19

## Процедура регистрации новых лекарственных препаратов упрощена

→ Зарегистрировано на территории РФ **17 тест-систем** для лабораторной диагностики

→ Регистрируется **4 лекарственных препарата** для лечения COVID-19 в разных схемах

## Бюджетные ассигнования субъектам РФ из резервного фонда в размере более 86 млрд рублей:

→ **+ 7,5 млрд рублей** на закупку аппаратов ИВЛ и экстракорпоральной мембранной оксигенации в объеме не менее 5700 штук

→ **+ 5,2 млрд рублей** на закупку 1200 автомобилей скорой медицинской помощи

→ **+ 41,8 млрд рублей** на осуществление стимулирующих выплат медицинским работникам, оказывающим МП гражданам с COVID-19

→ **+ 32,4 млрд рублей** на оснащение и модернизацию коечного фонда в рамках борьбы с COVID-19

Порядка **9,5 млрд рублей** выделено из резервного фонда **федеральным органам исполнительной власти** на профилактику и диагностику, стимулирующие выплаты медработникам, оснащение или переоснащение коечного фонда

# Госпрограмма «Развитие здравоохранения» Нацпроект «Здравоохранение»

- Увеличение бюджета **госпрограммы «Развитие здравоохранения»** (изменения от 27.03.2020) на 1,8 трлн рублей (6%) до **31,8 трлн рублей** на весь срок реализации, в 2020 году бюджет составит **4,8 трлн рублей**, что на 286 млрд. рублей больше. Финансовое обеспечение федеральных проектов в т.ч. входящих в **нацпроект «Здравоохранение»** составит **1,8 трлн рублей**, что на 460,6 млрд. руб. больше чем в предыдущей редакции программы (бюджет на 2020 год – **406,1 млрд. руб.**).
- Исполнение расходов на 1 апреля **нацпроекта «Здравоохранение»** составило 40,52% бюджетных ассигнований, в основном за счет отправки субвенций в субъекты РФ, в т.ч. ТФОМС (по проекту «*Борьба с онкологическими заболеваниями*»)

## ТЕНДЕНЦИИ:

- максимальное освоение текущих и дополнительных бюджетных ассигнований на 2020 год без включения поправок в бюджеты регионов
- бюджеты наиболее значимых проектов для выполнения национальных целей: «*Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями*» и «*Борьба с онкологическими заболеваниями*» предположительно останутся без изменений в 2020 году
- ускорении запланированных закупок в 2-м полугодии и их проведение уже в 1-м полугодии, в т.ч. льготных ЛП для ВЗН и ОНЛС)
- закупки оборудования, в т.ч. аппаратов ИВЛ, осуществление переоборудования помещений МО, которые помимо целей нацпроекта, также удовлетворяют целям по нейтрализации последствий распространения COVID-19 в рамках бюджетов федеральных программ, в частности «*Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями*»
- перенос неизрасходованных бюджетных средств в резервный фонд из менее значимых для текущей эпидемиологической ситуации, программ (порядка **54,9 млн. руб.** не использованных, Минздравом до 15 февраля, средств)
- ключевые показатели по снижению смертности могут быть достигнуты, из-за того, причиной смерти возрастного населения с ССЗ или онкологическими заболеваниями станут осложнения после COVID-19

**Бюджет в 2 полугодии 2020 и 2021 году ждет:** 1) оптимизация мероприятий / перенос сроков реализации или заморозка части проектов; 2) сокращение расходов на некоторые проекты вплоть до полного обнуления (экспертная оценка)

- ❑ Внебюджетные фонды могут лишиться порядка **285-377 млрд рублей** до конца 2020 года из-за снижения выплат страховых взносов в 2 раза и отсрочек связанных с пандемией COVID-19. В связи с этим Минфин предусмотрит **компенсацию ФФОМС** за счет средств федерального бюджета.
- ❑ Внесены изменения в Правила ОМС, которые предусматривают возможность увеличить **авансирование медицинских организаций до 100%**.
- ❑ В отношении изменений оказания **медицинской помощи (МП)** в рамках ОМС:
  - временно приостановлено проведение профилактических мероприятий в части диспансеризации;
  - *но пациентам с онкологическими заболеваниями, болезнями сердечно-сосудистой, эндокринной системы и находящимся на диализе МП оказывается в полном объеме;*
  - *и получение МП в стационарных условиях и условиях дневного стационара в плановой форме и назначение отдельных инструментальных и лабораторных исследований (КТ, МРТ, УЗИ) осуществляются по направлению врача.*
- ❑ Произошли изменения в **тарифных соглашениях** регионов РФ:
  - **увеличение подушевого норматива** для медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях *(за счет средств, предусмотренных на профилактические мероприятия и диспансеризацию на период приостановления их проведения)*.
  - установление **отдельного тарифа** на оплату тестирования групп риска на выявление COVID-19 в лабораториях и на оплату МП (**тарифы КСГ**) пациентам с COVID-19 в зависимости от степени тяжести их состояния **(см. слайд 13)**.

# Тарифы КСГ по COVID-19 *(по состоянию на конец марта 2020)*

- в **круглосуточном стационаре** подгруппы по COVID-19 в КПГ «Инфекционные болезни» и «Пульмонология» выделены в 80 субъектах РФ, за исключением *Санкт-Петербурга, Республики Карелии, Чеченской Республики*, а также *Чукотского автономного округа* (работает по КПГ) и *Москвы* (собственная система оплаты).
- в **дневном стационаре** подгруппы в КПГ «Инфекционные болезни» выделены в 2 регионах: *Брянской и Нижегородской областях*.

КСГ	тариф на КСГ, руб. при уровне МП = 1		
	MIN	MIDDLE	MAX
<b>КРУГЛОСУТОЧНЫЙ СТАЦИОНАР</b>			
№ 69.1 st12.013.1 (или st12.013.01/st12.013.001) <b>Грипп и пневмония с синдромом органной дисфункции (тяжелое течение COVID-19, ИВЛ в течение 120 часов и более)</b>	120 536	213 689	680 122
№ 69.2 st12.013.2 (или st12.013.02/st12.013.002) <b>Грипп и пневмония с синдромом органной дисфункции (среднетяжелое течение COVID-19, ИВЛ в течение менее 120 часов)</b>	100 170	158 098	428 566
№ 208.1 st23.004.1 (или st23.004.01/st23.004.001) <b>Пневмония, плеврит, другие болезни плевры (с выявлением COVID-19)</b>	54 153	101 506	302 276
№ 208.2 st23.004.2 (или st23.004.02/st23.004.002) <i>(представлена только в Свердловской области)</i> <b>Пневмония, плеврит, другие болезни плевры (с выявлением COVID-19, среднетяжелой течение)</b>	74 800	74 800	74 800
<b>ДНЕВНОЙ СТАЦИОНАР</b>			
№ 29.1 ds12.008.1 <i>(представлена только в Брянской и Нижегородской областях)</i> <b>Респираторные инфекции верхних дыхательных путей (острая респираторная вирусная инфекция легкого течения - COVID-19), взрослые</b>	5 919	13 741	21 563
№ 30.1 ds12.009.1 <i>(представлена только в Брянской и Нижегородской областях)</i> <b>Респираторные инфекции верхних дыхательных путей (острая респираторная вирусная инфекция легкого течения - COVID-19), дети</b>	7 371	14 467	21 563



**Россия**

+7 (495) 620-09-14/15

**Казахстан**

+7 (727) 327-11-47

**Венгрия**

+36 (1) 456-72-73

**[aston-health.com](http://aston-health.com)**